

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2007.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Contul general de execuție a bugetului de stat și contul de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru anul 2007 au fost întocmite în conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice publicată în Monitorul Oficial nr.597 din 13 august 2002, cu completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a conturilor privind execuția de casă prezentate de trezoreria statului.

Contul general de execuție a bugetului de stat și contul de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate au fost întocmite în structura bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate prin Legea nr.486/2006 privind bugetul de stat pe anul 2007 și au ca anexe conturile anuale de execuție ale bugetelor ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Pe parcursul execuției, evoluția indicatorilor macroeconomici a determinat adaptarea structurii a nivelului veniturilor și cheltuielilor bugetare la realitatea economică prin elaborarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78 din 28 iunie 2007 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88 din 11 septembrie 2007 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.134 din 19 noiembrie 2007 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007.

Execuția bugetului de stat s-a asigurat pe structura bugetului aprobat pe anul 2007, respectiv execuția veniturilor detaliată pe capitole, subcapitole și paragrafe iar execuția

cheltuielilor pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și aliniate, după caz.

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate a funcționat în baza Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2007 a fost aprobat prin Legea nr.486/2006 privind bugetul de stat pe anul 2007 modificat prin actele normative de rectificare a bugetului de stat pe anul 2007, menționate mai sus.

Contul general al datoriei publice la data de 31 decembrie 2007 a fost elaborat în conformitate cu art. 58 din Legea finanțelor publice nr. 500/2002 pe baza anexelor la bilanțul general al trezoreriei statului la data de 31 decembrie 2007, raportărilor Băncii Naționale a României, raportărilor primite de la autoritățile administrației publice locale și a celor primite de la operatorii economici subîmprumutați sau garantați de stat sau de către autorități ale administrației publice locale. Contractarea datoriei publice s-a realizat în conformitate cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate:

Nu este cazul

3. Alte informații

Veniturile bugetului de stat au fost realizate în anul 2007 în sumă de 48.984,6 milioane lei, cu 6.148,8 milioane lei sub veniturile prognozate.

Cheltuielile bugetului de stat au fost realizate în anul 2007 în sumă de 64.373,5 milioane lei, cu 6.267,3 milioane lei sub cheltuielile prognozate.

Execuția bugetului de stat la finele anului 2007 s-a încheiat cu un deficit în sumă de 15.388,9 milioane lei.

Inițial, ținta de deficit a bugetului de stat a fost stabilită la 2,2% din PIB. Pe parcursul execuției, în cadrul celor patru rectificări bugetare, evoluția economică favorabilă a determinat suplimentarea fondurilor alocate programelor sectoriale ale autorităților publice centrale, determinând majorarea deficitului la 3,8% din PIB, procent cu care s-a încheiat execuția bugetului de stat în anul 2007.

Veniturile încasate la Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2007 au fost în sumă de 13.080,6 milioane lei, iar cheltuielile efectuate în sumă de 12.859,1 milioane lei, execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate încheindu-se cu un excedent în sumă de 102,5 milioane lei. Din veniturile realizate s-a constituit fondul de rezerva în sumă de 118,9 milioane lei (0,9%).

Datoria publică a României la 31 decembrie 2007 a fost în valoare de 82.324,2 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală în valoare de 76.149,7 milioane lei

și datoria publică locală în valoare de 6.174,5 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului de stat și a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Nu este cazul

3. Impactul social:

Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului:

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

Nu este cazul

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

Nu este cazul

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.74/11.02.2009.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of the letters 'E' and 'B' followed by a stylized flourish.

EMIL BOC

A. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETULUI DE STAT

Veniturile bugetului de stat realizate în anul 2007 sunt în sumă de **48.984,6** milioane lei.

Veniturile bugetului de stat, pe anul 2007, se prezintă în structură astfel:

Tabel 2.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Incasări realizate	% față de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
VENITURI TOTAL, din care:	55.133,4	48.984,6	88,8
I.VENITURI CURENTE	54.607,4	48.346,0	88,5
A. VENITURI FISCALE din care:	49.787,9	44.824,2	90,0
A1. IMPOZIT PE VENIT, PROFIT ȘI CÂȘTIGURI DIN CAPITAL	15.252,2	14.523,3	95,2
- impozit pe profit	11.382,0	10.528,8	92,5
- alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice	1.401,3	1.266,1	90,4
- impozit pe venit, din care:	13.715,5	13.828,8	100,8
- impozit pe venituri din salarii	10.069,2	9.717,9	96,5
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	-11.246,7	-11.100,6	(98,7)
- alte impozite pe venit, profit și din capital de la persoane fizice	0,1	0,1	100,0
A2. IMPOZIT PE SALARII	5,0	48,8	976,0
A3. IMPOZITE ȘI TAXE PE PROPRIETATE, din care:	-	0,4	-
- impozit pe terenuri	-	0,2	-
A4. IMPOZITE ȘI TAXE PE BUNURI ȘI SERVICII, din care:	32.730,7	29.332,8	89,6
- taxa pe valoarea adăugată	34.387,0	31.243,2	90,9
- TVA încasată	34.387,0	38.950,9	113,3
- sume defalcate din TVA (se scad)	-15.353,0	-14.552,5	94,8
- alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	149,7	189,1	126,3
- accize	12.402,0	11.207,8	(90,4)
- taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități	1.145,0	1.245,1	108,7
A5. IMPOZIT PE COMERȚUL	1.596,2	855,7	53,6

EXTERIOR ȘI TRANZACȚIILE INTERNAȚIONALE			
- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	1.596,2	855,7	53,6
A6. ALTE IMPOZITE SI TAXE FISCALE	203,8	63,2	31,0
- alte impozite si taxe fiscale	203,8	63,2	31,0
B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI	352,0	408,4	116,0
- contribuțiile angajatorilor	240,0	256,0	106,7
- contribuțiile asiguraților	112,0	152,3	136,0
C. VENITURI NEFISCALE din care:	4.467,5	3.113,5	69,7
C1. VENITURI DIN PROPRIETATE	3.241,0	2.301,3	71,0
- venituri din proprietate	3.148,3	1.981,6	62,9
- venituri din dobânzi	92,7	319,6	344,8
C2. VÂNZĂRI DE BUNURI ȘI SERVICII, din care:	1.226,5	812,2	66,2
- venituri din prestări de servicii și alte activități	255,1	214,6	84,1
- venituri din taxe administrative, eliberări permise	17,4	4,1	23,6
- amenzi, penalități și confiscări	380,6	370,9	97,5
- diverse venituri	571,3	220,2	38,5
II. VENITURI DIN CAPITAL	74,3	120,0	161,5
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE			
INCASARI DIN RAMBURSAREA IMPRUMUTURILOR ACORDATE	4,9	4,4	89,8
IV. SUBVENȚII	446,8	421,7	94,4
- donații din străinătate	446,8	421,7	94,4
Sume în curs de distribuire	-	92,5	-

Realizarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2007 comparativ cu anul 2006, precum și ponderea acestora în totalul încasărilor și în PIB, este prezentată în Tabelul 3:

Tabel 3.

- milioane lei -

INDICATORI	Încasări realizate		Procent în total		Ponderea în PIB	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
VENITURI- TOTAL din care:	40.698,1	48.984,6	100,0	100,0	11,9	12,1
I. VENITURI CURENTE, din care:	40.513,0	48.346,0	99,5	98,7	11,8	12,0
A. VENITURI FISCALE, din care:	37.900,2	44.824,2	93,1	91,5	11,1	11,1
- impozit pe profit	7.905,5	10.528,8	19,4	21,5	2,3	2,6
- impozit pe profit de la agenții economici	7.475,6	10.230,4	18,4	20,9	2,2	2,5
- impozit pe profit de la băncile comerciale	429,8	298,4	1,1	0,6	0,1	0,1
- impozit pe venit	9.739,3	13.828,8	23,9	28,2	2,8	3,4
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	-7.550,2	-11.100,6	(18,5)	(22,7)	(2,2)	(2,7)
- impozit pe salarii	14,5	48,8	-	0,1	-	-
- taxa pe valoarea adăugată	27.763,0	31.243,2	68,2	63,8	8,1	7,7
- sume defalcate din TVA (se scad)	-14.539,0	-14.552,5	(35,7)	(29,7)	(4,2)	(3,6)
- accize	9.943,0	11.207,8	24,4	22,9	2,9	2,8
- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	2596,2	855,7	6,4	1,7	0,7	0,2
C. VENITURI NEFISCALE	2.281,8	3.113,5	5,6	6,4	0,7	0,8
II. VENITURI DIN CAPITAL	183,3	120,0	0,5	0,2	-	-
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE						
INCASĂRI DIN RAMBURSAREA ÎMPRUMUTURILOR ACORDATE	1,8	4,4	-	-	-	-
IV. SUBVENȚII	-	421,7	-	0,9	-	0,1
- donații din străinătate	-	421,7	-	0,9	-	0,1

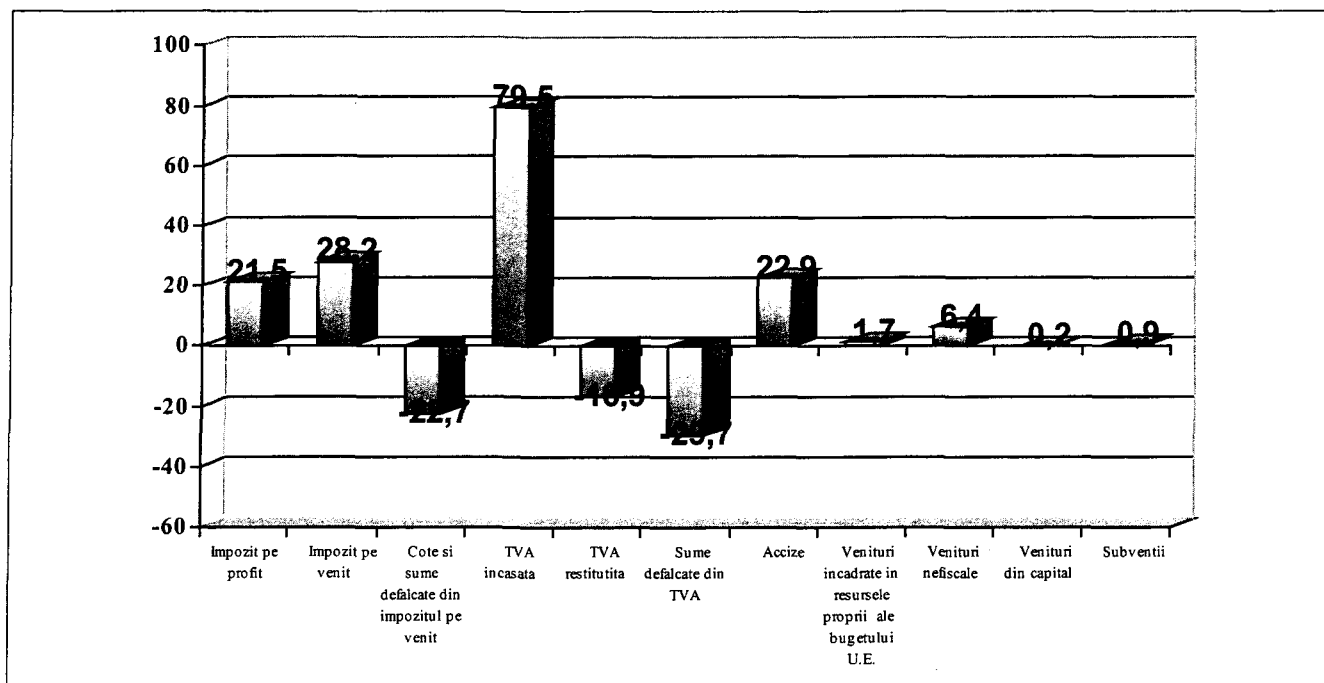
*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2006 este de 342.418 milioane lei, iar pentru anul 2007, 404.708,8 milioane lei.

Veniturile bugetului de stat la 31 decembrie 2007 s-au situat pe un trend ascendent comparativ cu aceeași perioadă a anului 2006, înregistrând o creștere totală de 20,4%, ceea ce înseamnă o creștere în valori absolute de 8.286,5 milioane lei respectiv 2,0% din PIB. Acest fapt a fost posibil datorită creșterii economice semnificative, îmbunătățirii administrării fiscale, creșterii fiscalizării însă nu și a fiscalității.

În cursul anului 2007 comparativ cu anul 2006, veniturile bugetului de stat au fost influențate de modificari legislative, precum:

- implementarea prevederilor armonizate privind TVA în special prevederile privind livrările și achizițiile intracomunitare;
- adoptarea tarifului vamal comun în relațiile cu țările terțe;
- încheierea de către Uniunea Europeană a acordurilor de comerț liber cu țările terțe a determinat reducerea taxei vamale.
- alinierea anumitor cote de impunere la impozitul pe venit la nivelul cotei unice de 16%.

Grafic 1. Structura principalelor venituri ale bugetului de stat în anul 2007



Veniturile încasate la bugetul de stat în anul 2007 (inclusiv cotele și sumele defalcate din impozitul pe venit pentru bugetele locale de 11.100,6 milioane lei și sume defalcate din TVA de 14.552,5 milioane lei), sunt în sumă de 74.637,7 milioane lei și reprezintă 18,4% din PIB, în creștere cu 0,2% față de încasările anului 2006.

Evoluția ascendentă a veniturilor încasate se menține și în anul 2007, în condițiile aplicării reformei fiscale prin care, începând cu anul 2005, s-a introdus cota unică de impozitare de 16%.

ANALIZA PRINCIPALELOR SURSE DE VENITURI ALE BUGETULUI DE STAT

I. VENITURI CURENTE, din care:

➤ **Impozitul pe profit** încasat în sumă de 10.528,8 milioane lei, cu 853,2 milioane lei (7,5%) sub nivelul prevederilor definitive, reprezintă 21,5% în totalul veniturilor încasate și 2,6 % din PIB.

Analizând în structură încasările la impozitul pe profit se constată o tendință de creștere a impozitului pe profit de la agenții economici în sumă de 10.230,4 milioane lei (97,2%), ce reprezintă 2,5% din PIB față de 2,2% în anul 2006, în timp ce impozitul pe profit de la băncile comerciale în sumă de 298,4 milioane lei (2,8%) manifestă tendință de scădere (0,1% din PIB).

➤ **Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice** în sumă de 1.266,1 milioane lei, cu 135,2 milioane lei (9,6%) sub prevederile definitive, reprezintă 2,6% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- impozit pe veniturile realizate de persoanele juridice nerezidente 544,2 milioane lei (43,0%);
- impozit pe venitul microîntreprinderilor 482,6 milioane lei (38,1%);
- impozit pe dividende datorat de persoane juridice 239,9 % milioane lei (18,9 %).

➤ **Impozitul pe venit** în sumă de 13.828,8 milioane lei, cu 113,3 milioane lei (0,8%) peste prevederile definitive, reprezintă 28,2% din totalul veniturilor încasate și 3,4% din PIB, fiind în creștere cu 0,6 % față de 2006, format în principal din:

- impozit pe venituri din salarii 9.717,9 milioane lei (70,3%)
- impozit pe venituri din dividende 1.442,9 milioane lei (10,4%)
- impozitul pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal 437,3 milioane lei (3,2 %)
- impozitul pe veniturile din transferul titlurilor de valoare 410,7 milioane lei (3,0%)
- impozitul pe veniturile din dobânzi 310,0 milioane lei (2,2%)
- impozitul pe veniturile din pensii 267,0 milioane lei (1,9%).

Pe parcursul execuției bugetare, din impozitul pe venit s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume și cote în sumă de 11.100,6 milioane lei, reprezentând 22,7% din totalul veniturilor încasate și 2,7 % din PIB față de 2,2 % din PIB în anul 2006.

➤ **Impozite și taxe pe proprietate** în sumă de 0,4 milioane lei sunt formate în principal din impozitul pe terenuri 0,2 milioane lei (50,0 %).

➤ **Taxa pe valoarea adăugată** încasată în sumă de 31.243,2 milioane lei, reprezintă 63,8 % din totalul veniturilor încasate și 7,7 % din PIB.

În cursul anului 2007, din totalul încasărilor TVA, s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume în cuantum de 14.552,5 milioane lei (46,5%), pentru:

- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor și Municipiului București 1.396,9 milioane lei (4,5%);
- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor Municipiului București 7.840,7 milioane lei (25,1%);
- sistemele centralizate de producere și distribuție a energiei termice 635,2 milioane lei (2,0%);
- drumuri 1.004,7 milioane lei (3,2%);
- echilibrarea bugetelor locale 3.006,8 milioane lei (9,6%);
- finanțarea programului de dezvoltare a infrastructurii din spațiul rural 668,3 milioane lei (2,1%).

➤ **Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii în sumă de 189,1 milioane lei** sunt formate în principal din:

- taxa de dezvoltare cuprinsă în tariful energiei electrice și termice (restante din anii anteriori) 126,1 milioane lei (66,7 %);
- impozitul pe țigăiul din producția internă și gazele naturale 35,5 milioane lei (18,8 %);
- taxe de timbru social asupra valorii automobilelor noi din import 16,4 milioane lei (8,7%);
- cote aplicate asupra veniturilor realizate în domeniul aviației civile 10,5 milioane lei (5,4%).

➤ **Accize.** Veniturile realizate din accize sunt în sumă de 11.207,8 milioane lei, reprezentând 22,9% din totalul veniturilor încasate și 2,8 % din PIB.

Comparativ cu aceeași perioadă a anului 2006 se constată o creștere de 12,7% determinată de:

- introducerea accizelor pentru gazele naturale, cărbune și cocs, începând cu 01.01.2007;
- reducerea producției din ramura prelucrării țițeiului, cu 7%;
- reducerea producției din industria alimentară.

În structură, veniturile din accize s-au format în principal din:

- accize încasate din vânzarea produselor energetice 6.799,4 milioane lei (60,7%);
- accize încasate din vânzarea produselor din tutun, 3104,1 milioane lei (27,7%);
- accize încasate din vânzarea de alcool etilic, produse intermediare, vinuri spumoase, băuturi fermentate și bere 865,4 milioane lei (7,8%);
- accize încasate în vamă din importul produselor energetice 127,3 milioane lei (1,1%);
- accize încasate din vânzarea altor produse 93,8 milioane lei (0,8%);
- accize încasate din vânzarea de cafea 70,0 milioane lei (0,6%).

➤ **Taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** în sumă de 1.245,1 milioane lei, reprezintă 2,5% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- taxe speciale pentru autoturisme și autovehicule la prima înmatriculare în România 867,8 milioane lei (69,7%);
- taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare 135,7 milioane lei (10,9%);
- taxe pentru jocurile de noroc 110,7 milioane lei (8,9%);
- taxa de timbru social asupra jocurilor de noroc 105,4 milioane lei (8,5%).

➤ **Venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii europene** în sumă de 855,7 milioane lei, reprezentând 1,7% din totalul veniturilor încasate și 0,2% din PIB formate din taxe vamale (altele decât sectorul agricol) în sumă de 695,9 milioane lei (81,3%) și taxe vamale legate de sectorul agricol în sumă de 159,7 milioane lei (18,7%).

Comparativ cu veniturile din taxe vamale încasate în anul 2006, în sumă de 2.596,2 milioane lei, în cursul anului 2007, acestea s-au diminuat cu 1.700,7 milioane lei. Această diminuare se datorează în principal eliminării taxelor vamale pentru comerțul cu celelalte state membre U.E., adoptarea

tarifului vamal comun cu relațiile cu țările terțe și a acordurilor de comerț liber, încheiate de Uniunea Europeană cu țările terțe.

La acest capitol de venit se adaugă și încasările din taxe vamale datorate până la data 31.12.2006, în sumă de 39,8 milioane lei.

➤ **Contribuții de asigurări** în sumă de 408,4 milioane lei reprezintă 0,8% din totalul veniturilor încasate și sunt alcătuite din contribuțiile angajatorilor 256,0 milioane lei (62,7%) și contribuțiile asiguraților 152,3 milioane lei (37,3%).

Contribuțiile angajatorilor în sumă de 256,0 milioane lei sunt constituite în principal din vărsăminte de la persoane juridice pentru persoane cu handicap neîncadrate în sumă de 228,6 milioane lei (89,3%).

Contribuțiile asiguraților în sumă de 152,3 milioane lei sunt constituite din contribuții de asigurări sociale de stat datorate de asigurați în sumă de 150,9 milioane lei (99,1%).

➤ **Veniturile din proprietate** în sumă de 1981,6 milioane lei, reprezentând 4,0% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din dividende 986,7 milioane lei (49,8%), venituri din concesiuni și închirieri 921,6 milioane lei (46,5%) și vărsăminte din profitul net al regiilor autonome, societăților și companiilor naționale 73,4 milioane lei (3,7%). Veniturile din concesiuni și închirieri precum și venituri din dividende reprezintă sume virate de către AVAS la bugetul de stat, conform OUG nr.113/2006, reprezentând dividende aferente exercițiului financiar anterior anului în care se efectuează încasarea.

➤ **Venituri din prestări de servicii și alte activități** în sumă de 214,6 milioane lei reprezentând 0,4% din totalul veniturilor încasate, sunt formate din taxe de metrologie 134,8 milioane lei (62,8%), venituri din prestări de servicii 48,7 milioane lei (22,7%), taxe și alte venituri din protecția mediului 13,6 milioane lei (6,3%), venituri din expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară în sumă de 3,0 milioane lei.

➤ **Amenzi, penalități și confiscări**, în sumă de 370,9 milioane lei, reprezentând 0,8% din totalul veniturilor încasate, sunt formate din venituri din amenzi și alte sancțiuni aplicate potrivit dispozițiilor legale, în sumă de 337,2 milioane lei (90,9%).

➤ **Diverse venituri**, în sumă de 220,2 milioane lei, reprezentând 0,4% din totalul veniturilor încasate, sunt formate, în principal, din venituri din aplicarea prescripției extinctive, în sumă de 51,9 milioane lei (23,6%), venituri din ajutoare de stat recuperate, în sumă de 33,5 milioane lei (15,2%).

II. **VENITURI DIN CAPITAL** în sumă de 120,0 milioane lei, cu 45,7 milioane lei (61,5%) peste nivelul prevederilor definitive reprezintă 0,2 % în totalul veniturilor și sunt formate din:

- venituri din vânzarea locuințelor construite din fondurile statului 71,8 milioane lei (59,8 %);
- venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice 29,3 milioane lei (24,4%);
- venituri obținute în procesul de stingere a creanțelor bugetare 9,8 milioane lei (8,2%);
- venituri din valorificarea stocurilor de rezerve de stat și de mobilizare 8,5 milioane lei (7,1%);
- alte venituri din valorificarea unor bunuri 0,5 milioane lei.

III. **ÎNCASĂRILE DIN RAMBURSAREA ÎMPRUMUTURILOR ACORDATE** în sumă de 4,4 milioane lei, sunt formate în principal din încasări din rambursarea împrumuturilor din fondul de redresare financiară 3,3 milioane lei (75,0%) și încasări din rambursarea împrumuturilor acordate pentru acoperirea arieratelor către CONEL și ROMGAZ 1,1 milioane lei (25,0 %).

IV. **SUBVENȚII** în sumă de 421,7 milioane lei, sunt formate din donații din străinătate 421,7 milioane lei (100,0 %).

B. EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Cheltuielile bugetului de stat realizate în anul 2007 sunt în sumă de 64.373,5 milioane lei. Nivelul cheltuielilor bugetului de stat a fost stabilit ținându-se seama de nivelul veniturilor posibil de realizat precum și de deficitul bugetar programat.

În **structură economică**, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

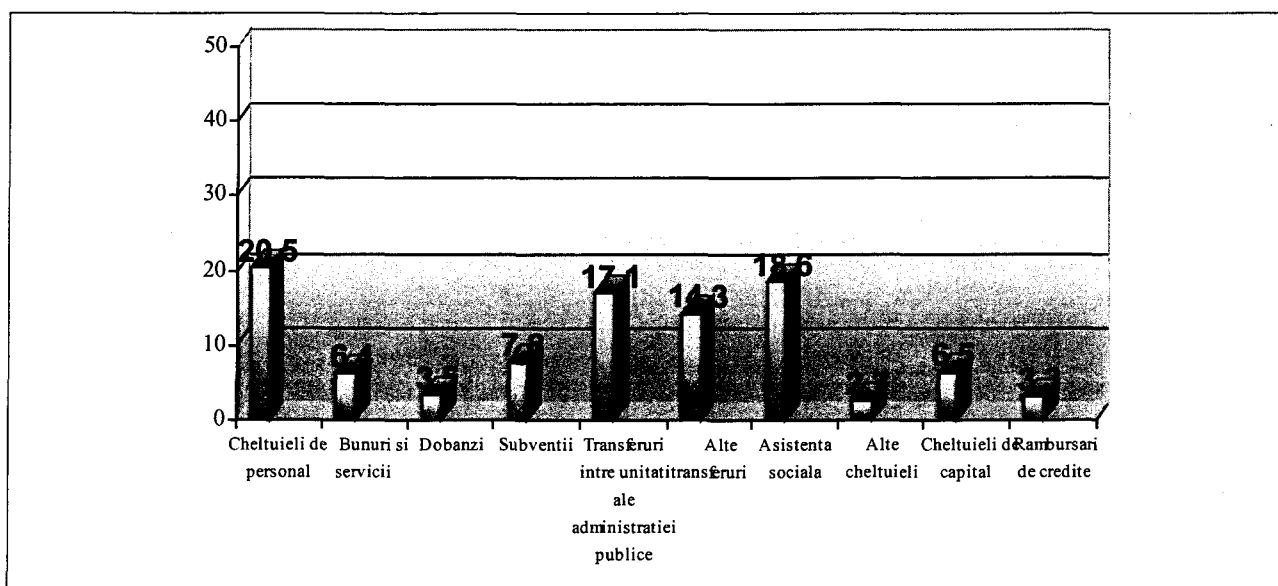
Tabel 4.

- milioane lei -

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
Total cheltuieli	51.235,6	64.373,5	100,0	100,0	15,0	15,9
din care:						
- Cheltuieli de personal	10.174,0	13.184,3	19,9	20,5	3,0	3,3

- Bunuri și servicii	4.322,7	4.133,2	8,4	6,4	1,3	1,0
- Dobânzi	2.120,2	2.249,0	4,2	3,5	0,6	0,6
- Subvenții	5.670,9	4.997,8	11,1	7,8	1,7	1,2
- Transferuri între unități ale administrației publice	5.961,2	10.997,4	11,6	17,1	1,7	2,7
- Alte transferuri	3.892,0	9.212,3	7,6	14,3	1,1	2,3
- Asistență socială	10.050,2	11.932,2	19,6	18,6	2,9	2,9
- Alte cheltuieli	927,3	1.740,7	1,8	2,7	0,3	0,4
- Cheltuieli de capital	5.865,2	4.164,9	11,4	6,5	1,7	1,0
- Împrumuturi	3,9	3,7	-	-	-	-
- Rambursări de credite	2.247,7	2.114,9	4,4	3,3	0,6	0,5
Plăți efectuate în anii precedenți	-	(-356,9)	-	(0,6)	-	-

Grafic 2. Structura economică a cheltuielilor bugetului de stat în anul 2007



În cadrul cheltuielilor bugetare, creșteri semnificative sunt înregistrate la **cheltuielile de personal**, 3,3% din PIB față de 3,0% în 2006, la **transferuri între unitățile ale administrației publice**, 2,7% din PIB față de 1,7% în 2006, precum și la **alte transferuri**, 2,3% din PIB față de 1,1% în 2006.

În **structură funcțională**, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 5.

- milioane lei -

	Credite definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
TOTAL CHELTUIELI :	70.640,8	64.373,5	91,1
Partea a I-a SERVICII PUBLICE GENERALE	12.350,6	10.760,8	87,1
Autorități publice și acțiuni externe	6.792,2	6.660,8	98,1
Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare	1.656,6	1.634,3	98,7
Alte servicii publice generale	1.702,6	805,5	47,3
Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	2.119,5	1.971,4	93,0
Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației	79,7	45,7	57,3
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	-	(-356,9)	-
Partea a II-a APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ	15.059,3	14.251,9	94,6
Apărare	4.659,8	4.157,5	89,2
Ordine publică și siguranță națională	10.399,5	10.094,4	97,1
Partea a III-a CHELTUIELI SOCIAL CULTURALE	26.376,4	24.041,4	91,1
Învățământ	7.830,0	6.470,4	82,6
Sănătate	2.414,6	1.752,9	72,6
Cultură, recreere și religie	1.664,1	1.550,2	93,2
Asigurări și asistență socială	14.467,7	14.267,9	98,6
Partea a IV-a SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE	1.897,8	1.761,1	92,8
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	1.590,1	1.486,0	93,5
Protecția mediului	307,7	275,1	89,4
Partea a V-a ACȚIUNI ECONOMICE	14.956,7	13.558,3	90,7
Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	1.072,2	845,6	78,9
Combustibili și energie	1.273,6	1.229,4	96,5
Industria extractivă prelucrătoare și de construcții	544,9	502,0	92,1
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	5.900,9	5.241,3	88,8

Transporturi	6.030,7	5.616,7	93,1
Comunicații	21,7	18,5	85,3
Cercetare și dezvoltare în domeniul economic	74,5	73,9	99,2
Alte acțiuni economice	38,2	30,9	80,8

Realizarea cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2007 comparativ cu anul 2006, precum și ponderea acestora în totalul cheltuielilor și PIB este prezentată în Tabelul 6:

Tabel 6.

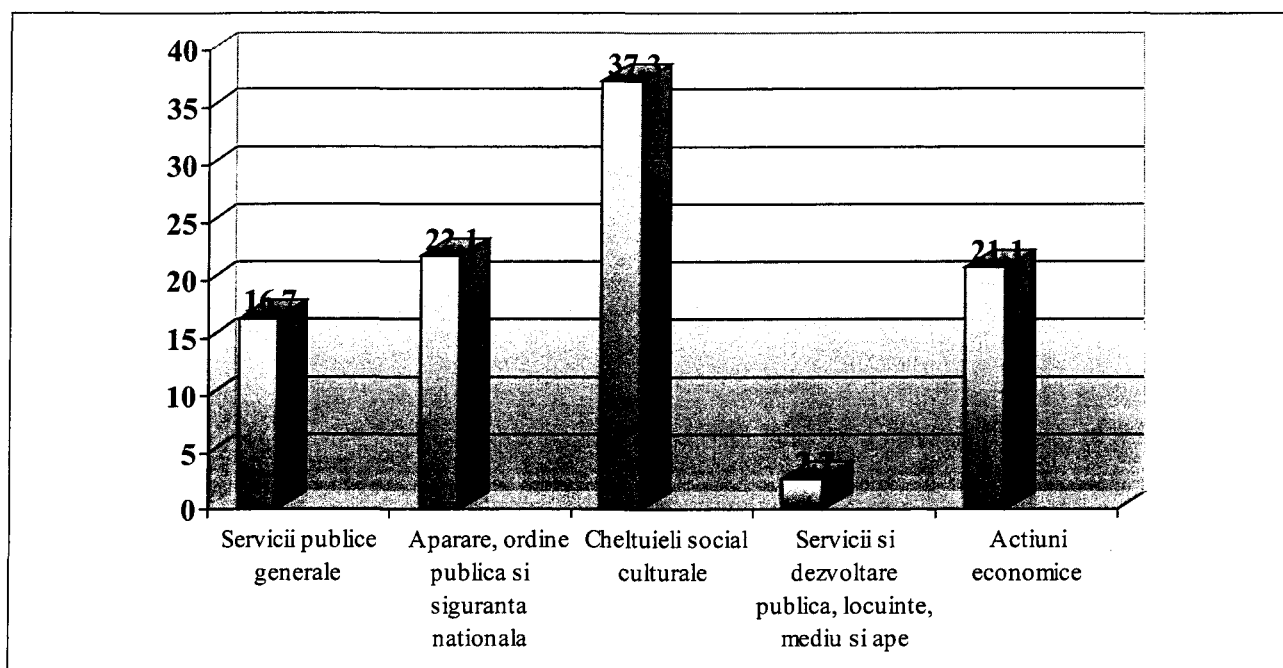
- milioane lei -

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
TOTAL CHELTUIELI din care :	51.235,6	64.373,5	100,0	100,0	15,0	15,9
Partea I-a Servicii Publice Generale, din care :	5.870,2	10.760,8	11,5	16,7	1,7	2,7
Autorități publice și acțiuni externe	2.320,1	6.660,8	4,5	10,3	0,7	1,6
Partea a II-a Apărare, ordine publică și siguranță națională	12.874,6	14.251,9	25,1	22,1	3,7	3,5
Apărare	4.602,5	4.157,5	9,0	6,5	1,3	1,0
Ordine publică și siguranță națională	8.272,1	10.094,4	16,1	15,7	2,4	2,5
Partea a III-a Cheltuieli social culturale	17.736,8	24.041,4	34,6	37,3	5,2	5,9
Invatamânt	4.309,9	6.470,4	8,4	10,1	1,3	1,6
Sănătate	1.465,4	1.752,9	2,9	2,7	0,4	0,4
Cultură, recreere și religie	1.202,7	1.550,2	2,3	2,4	0,3	0,3
Asigurări și asistență socială	10.758,8	14.267,9	21,0	22,2	3,1	3,5
Partea a IV-a Servicii si dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape	1.907,9	1.761,1	3,7	2,7	0,6	0,4
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	1.676,6	1.486,0	3,3	2,3	0,5	0,3

Protecția mediului	231,3	275,1	0,5	0,4	-	0,1
Partea a V-a Acțiuni economice, din care:	12.846,1	13.558,3	25,1	21,1	3,7	3,4
Industria extractivă prelucrătoare și de construcții	873,1	502,0	1,7	0,8	0,3	0,1
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	4.048,4	5.241,3	7,9	8,1	1,2	1,3

**Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2006 este de 342.418 milioane lei, iar pentru anul 2007, 404.708,8 milioane lei.*

Grafic 3. Structura funcțională a principalelor cheltuieli ale bugetului de stat



ANALIZA PRINCIPALELOR CHELTUIELI ALE BUGETULUI DE STAT

I. SERVICII PUBLICE GENERALE

Cheltuielile efectuate pentru serviciile publice generale în sumă de 11.117,7 milioane lei reprezintă 17,3% din totalul cheltuielilor bugetului de stat și 2,7% din PIB, și cuprind:

1. **Cheltuieli pentru autorități publice și acțiuni externe** în sumă de 6.660,8 milioane lei (59,9%), cu 1,9% sub nivelul prevederilor definitive. În cadrul acestor cheltuieli se cuprind:

- contribuția la bugetul U.E. în sumă de 3823,0 milioane lei (57,4%), contribuție pe care o plătește România, începând cu anul 2007, în calitate de stat membru.
- autorități executive și legislative în sumă de 2674,2 milioane lei, și cuprind:
 - autorități executive 2.108,8 milioane lei (31,7%);
 - autorități legislative 288,1 milioane lei (4,3%);
 - alte organe și autorități publice 252,4 milioane lei (3,8%);
 - administrația prezidențială 24,9 milioane lei (0,4%);
- servicii publice descentralizate 163,6 milioane lei (2,5%).

2. **Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare** în sumă de 1.634,3 milioane lei (14,7%), cu 1,3% sub nivelul prevederilor definitive au fost efectuate pentru:

- cercetare și dezvoltare pentru servicii publice generale 1.526,8 milioane lei (93,4%);
- cercetare fundamentală (de bază) 107,5 milioane lei (6,6%).

3. **Alte servicii publice generale** în sumă de 805,5 milioane lei (7,2%) cu 52,7% sub nivelul prevederilor definitive au fost efectuate pentru:

- Fondul Național de Preaderare 360,9 milioane lei (44,8%);
- Alte servicii publice generale 347,9 milioane lei (43,2%);
- Fondul Național de dezvoltare 79,4 milioane lei (9,9%).

- **Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului** a fost aprobat inițial prin Legea bugetului de stat pe anul 2007, nr. 486/2006, în sumă de 128,7 milioane lei, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Pe parcursul execuției bugetare, fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului a fost majorat cu suma de 2.735,2 milioane lei, astfel în cursul anului 2007, fondul constituit a fost de 2.863,9 milioane lei, din care s-a utilizat pe bază de hotărâri ale Guvernului suma de 2.089,9 milioane lei, pentru acțiuni finanțate din bugetul de stat 1.109,2 milioane lei (53,1%) și pentru acțiuni finanțate din bugetele locale 980,7 milioane lei (46,9%). La sfârșitul perioadei de raportare suma rămasă neutilizată este de 774,0 milioane lei.

Dintre ministerele care au beneficiat de sume pe bază de hotărâri ale Guvernului în anul 2007, menționăm:

- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - 500,0 milioane lei (23,9%);
- Ministerul Internelor și Reformei Administrative - 252,8 milioane lei (12,1%);
- Ministerul Justiției - 73,0 milioane lei (3,5%);
- Ministerul Culturii și Cultelor - 72,0 milioane lei (3,4%);
- Ministerul Transporturilor - 52,0 milioane lei (2,5%).

Pe parcursul anului s-au alocat sume pe bază de hotărâri ale Guvernului și județelor: Suceava 45,8 milioane lei (4,8%), Maramureș 42,7 milioane lei (4,5%), Cluj 41,6 milioane lei (4,4%), Dâmbovița 35,3 milioane lei (3,7%), Bacău 34,9 milioane lei (3,7%), Satu Mare 33,9 milioane lei (3,6%), Iași 30,8 milioane lei (3,3%), Teleorman 30,2 milioane lei (3,2%), e.t.c..

- Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului a fost constituit inițial prin Legea bugetului de stat, nr. 486/2006, în sumă de 12,0 milioane lei, pentru finanțarea unor acțiuni urgente, în vederea înlăturării efectelor unor calamități naturale și sprijinirii persoanelor fizice sinistrate. Pe parcursul execuției a fost suplimentat cu suma de 571,5 milioane lei. Din fondul astfel constituit s-a utilizat suma de 582,3 milioane lei, rămânând sume neutilizate de 1,2 milioane lei.

4. Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi în sumă de 1.971,4 milioane lei (17,7%) cu 7% sub nivelul prevederilor definitive destinate în principal:

- dobânzilor aferente datoriei publice interne directe 697,6 milioane lei (35,4%);
- transferurilor între unități ale administrației publice 364,9 milioane lei (18,5%);
- rambursărilor de credite externe 196,4 milioane lei (12,8%);
- dobânzilor aferente datoriei publice externe directe 708,2 milioane lei (35,9%).

5. Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației în sumă de 45,7 milioane lei (0,4%) cu următoarele destinații:

- transferuri din bugetul de stat către bugetele locale, finanțate parțial din împrumuturi externe 13,8 milioane lei (30,2%).
- transferuri din bugetul de stat către bugetele locale din Fondul de intervenție 31,9 milioane lei (69,8%).

II. APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ, în sumă de 14.251,9 milioane lei reprezentând 22,1% din totalul cheltuielilor bugetare și 3,5% din PIB, cu următoarele destinații:

1. Cheltuielile pentru apărare în sumă de 4.157,5 milioane lei (29,2%) reprezintă 1% din PIB și au fost efectuate astfel:

- apărare națională, 3.735,8 milioane lei (89,9%);
- ajutor militar extern, 211,9 milioane lei (5,1%);
- administrația centrală, 168,8 milioane lei (4,1%);
- cercetare și dezvoltare pentru apărare 24,8 milioane lei (0,6%).

2. Ordine publică și siguranță națională, în sumă de 10.094,4 milioane lei (70,8%), reprezintă 2,5% din PIB, au fost efectuate, în principal, pentru:

- ordine publică, 4.302,7 milioane lei (42,6%) din care pentru: poliție 2.591,7 milioane lei (60,2%), jandarmerie 902,1 milioane lei (21%), pază și supravegherea frontierei 808,9 milioane lei (18,8%);
- autorități judecătorești 1.654,8 milioane lei (16,4%);
- siguranță națională 1.638,3 milioane lei (16,2%);
- penitenciare 736,6 milioane lei (7,3%);
- protecție civilă și protecția contra incendiilor 713,3 milioane lei (7,1%).

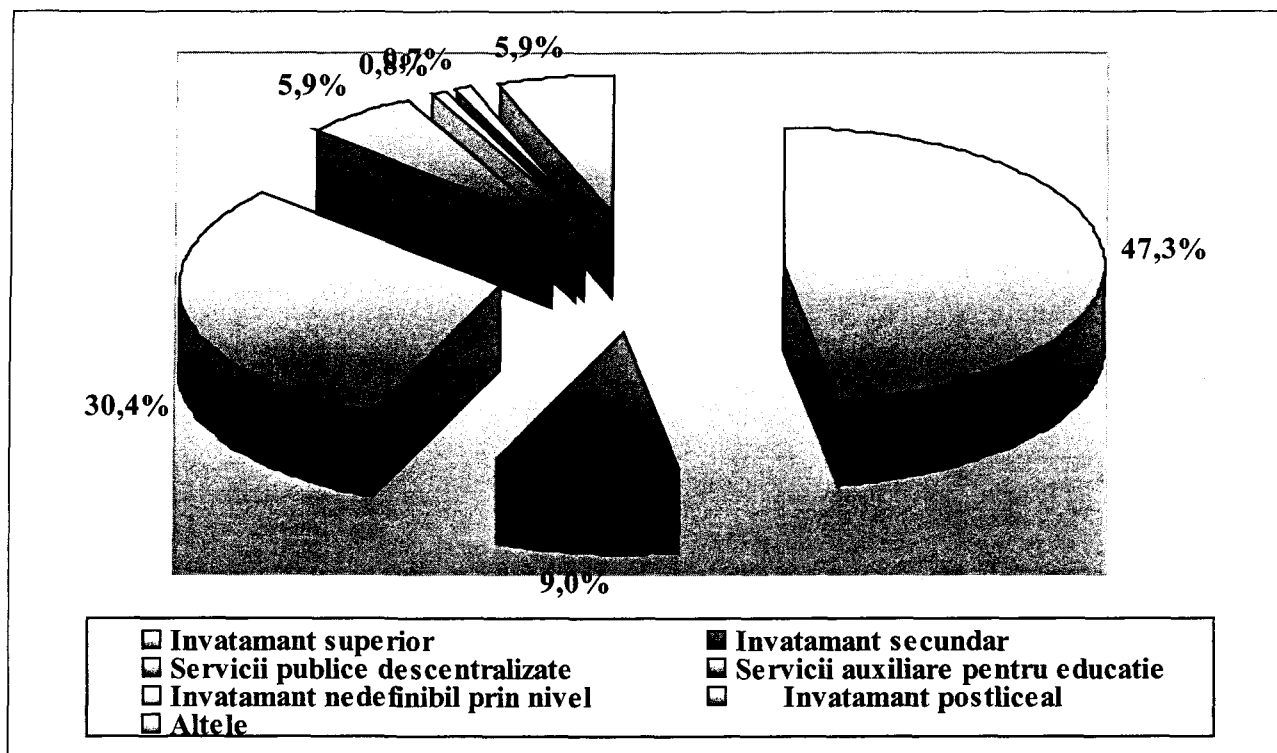
III. CHELTUIELILE SOCIAL CULTURALE, în sumă de 24.041,4 milioane lei reprezentând 37,3% din totalul cheltuielilor bugetului de stat și 5,9% din PIB, cu următoarele destinații:

1. Învățământ, suma de 6.470,4 milioane lei (26,9%), reprezentând 1,6% din PIB, efectuate în principal pentru:

- învățământ superior 3.060,6 milioane lei (47,3%);
- servicii publice descentralizate 1.967,8 milioane lei (30,4%);
- învățământ secundar 580,4 milioane lei (9%);
- servicii auxiliare pentru educație 383,2 milioane lei (5,9%);
- învățământ nedefinibil prin nivel 50,4 milioane lei (0,8%);
- învățământ postliceal 47,9 milioane lei (0,7%).

În graficul nr. 4 este prezentată structura cheltuielilor pentru învățământ efectuate în anul 2007 din bugetul de stat.

Grafic 4. Cheltuieli pentru învățământ



2. **Sănătate**, suma de 1.752,9 milioane lei (7,3%), efectuată în principal pentru:

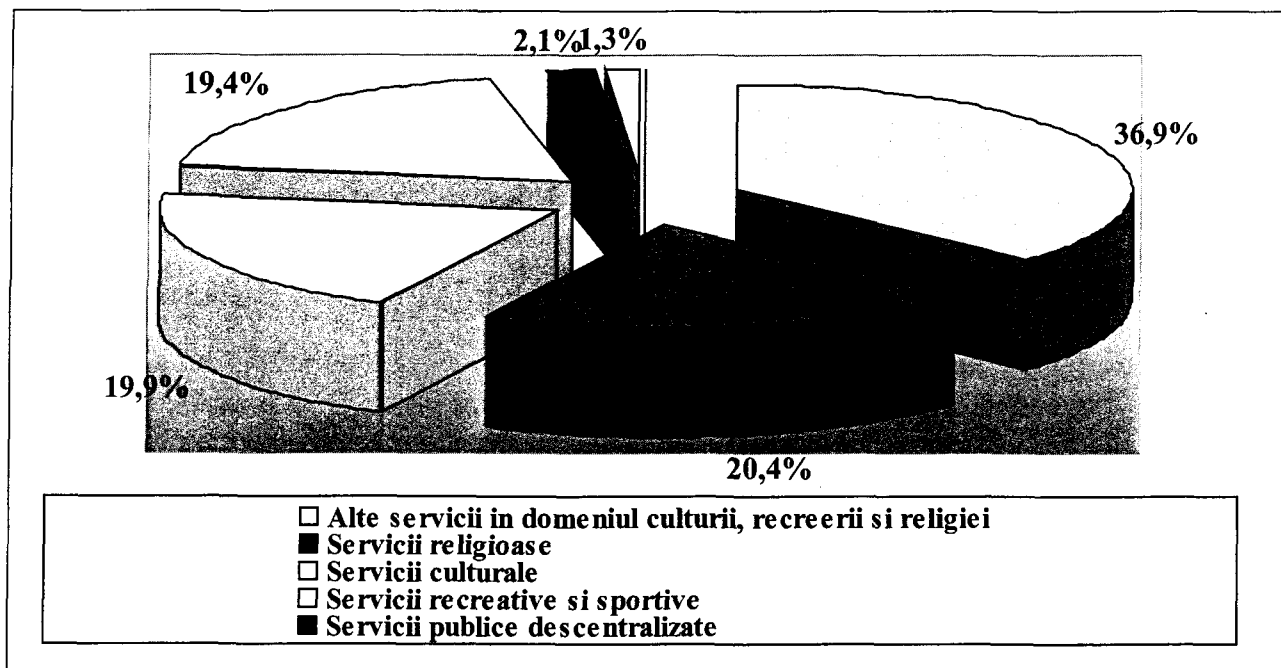
- alte cheltuieli în domeniul sănătății 1.358,5 milioane lei (77,5%);
- servicii publice descentralizate 144,2 milioane lei (8,2%);
- hematologie și securitate transfuzională 90,9 milioane lei (5,2%).
- servicii de sănătate publică 89,5 milioane lei (5,1%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 51,6 milioane lei (2,9%);

3. **Cultură, recreere și religie**, suma de 1.550,2 milioane lei (6,4%) a fost efectuată în principal pentru:

- alte servicii în domeniul culturii, recreerii și religiei 572,4 milioane lei (36,9%);
- servicii religioase 315,7 milioane lei (20,4%);
- servicii culturale 309,0 milioane lei (19,9%);
- servicii recreative și sportive 301,5 milioane lei (19,4%);
- servicii publice descentralizate 31,9 milioane lei (2,1%);
- administrație centrală 19,6 milioane lei (1,3%);

În graficul nr.5 este prezentă structura cheltuielilor pentru cultură, recreere și religie efectuate în anul 2007 din bugetul de stat.

Grafic 5. Cheltuieli pentru cultură, recreere și religie



4. **Asigurări și asistență socială**, suma de 14.267,9 milioane lei (59,3%) reprezintă 3,5% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

- pensii și ajutoare pentru bătrânețe 6.559,1 milioane lei (46,0%);
- asistență socială pentru familie și copii 4.384,8 milioane lei (30,7%);
- asistență socială în caz de boli și invalidități 1.352,9 milioane lei (9,5%);
- prevenirea excluderii sociale 1325,9 milioane lei (9,3%);
- alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale 305,8 milioane lei (2,1%);
- ajutoare la trecerea în rezervă, retragere sau pensionare 190,9 milioane lei (1,3%).

IV. **SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE**, în sumă de : 1.761,1 milioane lei, reprezintă 2,7% din totalul cheltuielilor bugetare și 0,4% din PIB, având următoarele destinații:

1. **Locuințe, servicii și dezvoltare publică** în sumă de 1.486,0 milioane lei (84,4%) din care:

- alimentare cu apă și amenajări hidrotehnice, 613,8 milioane lei (41,3%);
- locuințe, 448,2 milioane lei (30,2%);
- alte servicii în domeniul locuințelor, serviciilor și dezvoltării comunale, 424,0 milioane lei (28,5%).

2. **Protecția mediului**, suma de 275,1 milioane lei (15,6%) din care:

- reducerea și controlul poluării 162,3 milioane lei (59,0%);
- administrația centrală 100,6 milioane lei (36,6%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul mediului 12,1 milioane lei (4,4%).

V. ACȚIUNI ECONOMICE în sumă de 13.558,3 milioane lei reprezintă 21,1% din totalul cheltuielilor bugetare și 3,4% din PIB, cu următoarele destinații:

1. **Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă**, în sumă de 845,6 milioane lei (6,2%).

2. **Combustibili și energie**, în sumă de 1229,4 milioane lei (9,1%) din care:

- energie termică 527,3 milioane lei (42,9%);
- cărbune și alți combustibili minerali solizi 400,7 milioane lei (32,6%);
- energie electrică 266,9 milioane lei (21,7%);
- alte cheltuieli privind combustibilii și energia 27,0 milioane lei (2,2%).

3. **Industria extractivă, prelucrătoare și construcții** în sumă de 502,0 milioane lei (3,7%), din care:

- alte cheltuieli în domeniul industriei 406,6 milioane lei (81,0%);
- industria extractivă a resurselor minerale altele decât combustibilii minerali 95,4 milioane lei (19,0%).

4. **Agricultură, silvicultură, piscicultură și vanătoare** în sumă de 5.241,3 milioane lei (38,7%), din care:

- agricultură 3.465,9 milioane lei (66,1%);
- alte cheltuieli în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 839,1 milioane lei (16,0%);
- silvicultură 110,6 milioane lei (2,1%).

5. **Transporturi** în sumă de 5.616,7 milioane lei (41,4%), din care:

- transport feroviar, 2.567,2 milioane lei (45,7%);
- transport rutier, 2.215,7 milioane lei (39,4%);
- transport aerian, 490,1 milioane lei (8,7%);
- administrația centrală, 227,9 milioane lei (4,1%);
- transport pe apă, 115,8 milioane lei (2,1%).

6. **Comunicații** în sumă de 18,5 milioane lei (0,1%).

7. **Cercetare și dezvoltare în domeniul economic** în sumă de 73,9 milioane lei (0,5%) din care pentru:

- cercetare și dezvoltare în domeniul combustibilului și energiei , 44,7 milioane lei (60,5%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 21,2 milioane lei (28,7%);

8. **Alte acțiuni economice**, în sumă de 30,9 milioane lei (0,2%) cu următoarele destinații:

- turism 17,5 milioane lei (56,6%);
- Fondul Român de Dezvoltare Socială 11,5 milioane lei (37,2%);
- proiecte de dezvoltare multifuncționale 1,9 milioane lei (6,2%).

C. EXECUȚIA BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE PĂ ANUL 2007

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate funcționează în baza Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, pe anul 2007, a fost aprobat prin Legea bugetului de stat, nr.486/2006 și a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2007 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.134/2007.

În indicatori sintetici, execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, pe anul 2007, se prezintă astfel:

Tabel 7.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi bugetare aprobate prin Legea nr.486/2006	Prevederi bugetare definitive	Realizări	% Față de prevederi definitive
Venituri	11.925,8	13.179,5	13.080,6	99,2
Cheltuieli	11.812,1	13.010,7	12.859,1	98,8
Fond de rezervă	113,7	118,7	118,9	100,2
Excedent		50,1	102,6	204,8

Veniturile încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2007, în sumă de 13.080,6 milioane lei, s-au constituit din următoarele surse:

- contribuții de asigurări în sumă de 12.224,9 milioane lei (93,5%) care cuprind: contribuțiile angajatorilor 6.122,1 milioane lei (50,1%) și contribuțiile asiguraților 6.102,8 milioane lei (49,9%);
- venituri nefiscale în sumă de 59,8 milioane lei (0,5%) formate din venituri din proprietate în sumă de 55,8 milioane lei care cuprind venituri din dobânzi în sumă de 47,8 milioane lei (79,9%)
- subvenții de la bugetul de stat 201,1 milioane lei (1,6%);
- subvenții de la alte administrații 594,8 milioane lei (4,9%).

Din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate constituit în cursul anului 2007, s-au efectuat **cheltuieli** în sumă de 12.859,1 milioane lei cu următoarele destinații:

Sănătate în sumă de 12.288,5 milioane lei (95,6%) pentru:

- produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale 4.010,7 milioane lei (32,6%);
- servicii medicale în ambulator 1.642,9 milioane lei (13,4%);
- servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar 368,6 milioane lei (3,0%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 5.982,9 milioane lei (48,7%);
- îngrijiri medicale la domiciliu 10,2 milioane lei (0,1%);
- servicii publice descentralizate 156,0 milioane lei (1,3%).

Asigurari și asistență socială în sumă de 570,6 milioane lei (4,6%) pentru:

- asistență socială în caz de boli și invalidități 375,1 milioane lei (65,7%);
- asistență socială pentru familie și copii 195,6 milioane lei (34,3%).

Rezerve

Fondul de rezervă al Casei naționale de asigurări de sănătate constituit la finele anului 2007, este de 118,9 milioane lei reprezentând 0,9% din totalul veniturilor încasate.

Execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate s-a încheiat cu **excedent** în sumă de 102,6 milioane lei.

D. DATORIA PUBLICĂ A STATULUI

Datoria publică a României înregistrată la 31 decembrie 2007 în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, a fost în valoare de 82.324,2 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală de 76.149,7 milioane lei reprezintă 92,5 % din total datorie publică, în timp ce datoria publică locală de 6.174,5 milioane lei a reprezentat doar 7,5 % din totalul datoriei publice.

I. Datoria publică guvernamentală

Datoria publică guvernamentală la 31 decembrie 2007 în sumă de 76.149,7 milioane lei, respectiv 21.092,9 milioane EURO la cursul de la 31 decembrie 2007, cuprinde datoria publică guvernamentală directă în valoare de 67.141,0 milioane lei (18.597,6 milioane EURO) și datoria publică guvernamentală garantată de 9.008,7 milioane lei (2.495,3 milioane EURO).

În conformitate cu OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare și a normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin HG nr. 1470/2007, în datoria publică guvernamentală directă au fost incluse finanțările rambursabile contractate de autoritățile administrației publice centrale în nume propriu (cum ar fi contractele de leasing financiar), precum și împrumuturile contractate de autoritățile administrației publice centrale cu garanția statului. De asemenea, în datoria publică locală au fost raportate instrumente noi de datorie, cum ar fi contractele de leasing financiar, creditele furnizor și biletele la ordin. Instrumentele noi de datorie introduse în datoria publică în conformitate cu OUG nr. 64/2007, cu modificările și completările ulterioare, nu au fost raportate cu sold inițial ci doar cu tranzacții în cursul anului 2007, pentru a nu modifica soldul inițial al datoriei publice ce corespunde soldului datoriei publice raportat prin Contul general al datoriei publice la 31 decembrie 2006.

Soldul datoriei publice guvernamentale directe la sfârșitul anului 2007 în valoare de 67.141,0 milioane lei a înregistrat o creștere de 16.976,5 milioane lei față de soldul de la finele anului 2006 (anexa 12 "Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2007"), din care soldul instrumentelor noi de datorie la sfârșitul anului 2007 reprezintă 268,6 milioane lei (contractele de leasing financiar), iar soldul împrumuturilor contractate de autoritățile administrației publice centrale cu garanția statului raportate ca datorie publică guvernamentală directă a fost de 3.581,9

milioane lei. Soldul datoriei publice guvernamentale directe prezintă următoarea structură:

- A. Certificate de trezorerie, în sumă de 2.514,4 milioane lei (696,5 milioane EURO) având o pondere de 3,7 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat și reprezintă certificate de trezorerie emise în sectorul interbancar și certificate de trezorerie pentru populație vândute prin rețeaua trezoreriei statului transformate în certificate de depozit la scadență;
- B. Obligațiuni de stat în lei și în valută în sumă de 6.885,4 milioane lei (1.907,2 milioane EURO), reprezentând 10,3 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
- C. Contracte de leasing financiar (instrument nou de datorie adăugat în conformitate cu OUG nr. 64/2007) în sumă de 268,6 milioane lei (74,4 milioane EURO), reprezentând 0,4 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
- D. Instrumente de cash management (instrument nou de datorie) în sumă de 0,0 milioane lei ;
- E. Alte finanțări rambursabile în sumă de 57.472,6 milioane lei (15.919,6 milioane EURO), reprezentând 85,6 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat, din care:
 - 1. împrumuturi din contul general al trezoreriei statului pentru finanțarea temporară a deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice în sumă de 29.407,8 milioane lei (8.145,8 milioane EURO) reprezentând 43,8 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
 - 2. împrumuturi aprobate pe bază de legi speciale în sumă de 764,5 milioane lei (211,8 milioane EURO), reprezentând 1,1% din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
 - 3. împrumuturi contractate în numele statului de Ministerul Economiei și Finanțelor și de BNR și administrate de BNR (creditele FMI) în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0,0 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
 - 4. împrumuturi derulate prin trezoreria centrală a statului în sumă de 11.302,5 milioane lei (3.130,7 milioane EURO), reprezentând 16,9 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat. Include împrumuturi contractate cu BIRD, BERD, BEI, UE, JBIC, Credit JP Morgan, CSFB, Deutsche Bank, ING Barrings, Citigroup, UBS Warburg si Schroeder Solomon Smith Barney;
 - 5. alte finanțări rambursabile în sumă de 15.997,8 milioane lei (4.431,3 milioane EURO), reprezentând 23,8 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat. Include împrumuturi contractate direct de stat cu BIRD, BERD, BEI, BDCE, JBIC, FIDA, Eximbank Coreea, Guvernul SUA, KFW Germania, Societe Generale, RaiffeisenZentralbank Osterriech, Calyon Bank, Dexia Kommunal Kredit Bank si Fortis Bank, împrumutul contractat de

MEF cu BCR în scopul finanțării SN Nuclearelectrica SA pentru finalizarea lucrărilor de investiții la Unitatea 2 CNE Cernavodă, al cărui sold a fost în valoare de 285,6 milioane lei, dar și soldul împrumuturilor contractate de autoritățile administrației publice centrale cu garanția statului în valoare de 3.581,9 milioane lei, care sunt raportate conform OUG nr. 64/2007 ca datorie publică guvernamentală directă.

Împrumuturile contractate direct de stat în cursul anului 2007 au fost destinate finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice, precum și pentru finanțarea următoarelor proiecte: modernizare metrou București, proiect privind pietruirea și asfaltarea drumurilor și alimentare cu apă la sate, restaurarea monumentelor istorice, pentru incluziune socială, finanțare de companii de utilități Baia Mare, Bistrița și Pitești și Mun. Drobeta Turnu Severin și mun. Rm. Vâlcea (ISPA III), proiect privind combaterea și prevenirea gripei aviare, proiect privind extinderea sistemului de apă București și Arad, proiect sectorial de sprijinire a transporturilor, reabilitare drumuri etapa VI, proiect de infrastructură municipală (ISPA IV), proiect privind apărarea împotriva inundațiilor în zona de sud-vest a României, proiect pentru sistemul integrat de alimentare cu apă și canalizare, a stațiilor de tratare a apei potabile și de epurare a apelor uzate în localități cu populație de până la 5000 de locuitori, reabilitare clădiri culturale, servicii comunitare copii și educație timpurie.

Pentru anul 2007 serviciul datoriei publice guvernamentale directe a fost în valoare de 8.716,5 milioane lei, din care rambursările/refinanțările de împrumuturi au reprezentat 6.493,1 milioane lei iar dobânzile și comisioanele aferente împrumuturilor privind datoria publică guvernamentală directă au fost de 2.223,4 milioane lei, după cum urmează:

1. plăți de dobânzi și comisioane:

- 153,6 milioane dolari SUA,
 - 2,0 milioane DST,
 - 324,8 milioane EURO,
 - 3.388,9 milioane JPY,
 - 3,2 milioane CHF,
 - 1.035,4 milioane KRW,
 - 4,6 milioane GBP,
 - 668,0 milioane lei,
- reprezentând 2.223,4 milioane lei;

2. rambursări de rate de capital:

- 331,0 milioane dolari SUA,
- 68,9 milioane DST,
- 289,8 milioane EURO,

- 8.607,1 milioane JPY,
 - 18,4 milioane CHF,
 - 25,1 milioane GBP,
 - 4.111,7 milioane lei,
- reprezentând 6.493,1 milioane lei.

În baza OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2007 Ministerul Finanțelor Publice a plătit suma de 19,6 milioane lei, reprezentând echivalentul în lei a serviciului aferent datoriei publice pentru următoarele împrumuturi contractate de stat și subîmprumutate beneficiarilor: împrumut acordat de BIRD pentru importuri critice și asistență tehnică, împrumut acordat de BERD destinat finanțării proiectului "Piața de gros", împrumut pentru finanțarea proiectului de dezvoltare industrială, împrumut pentru finanțarea proiectului privind conservarea energiei termice, împrumut pentru reabilitarea drumurilor, împrumut pentru reabilitare căi ferate (et. II). Sumele recuperate de la beneficiari în contul acestor plăți au fost în valoare de 11,0 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale garantate la 31 decembrie 2007 în valoare de 9.008,7 milioane lei, respectiv 2.495,3 milioane EURO conform anexei nr. 13 "Situația garanțiilor guvernamentale la 31 decembrie 2006", din care soldul împrumuturilor contractate de autoritățile administrației publice centrale cu garanția statului raportate ca datorie publică guvernamentală directă a fost în suma de 3.581,9 milioane lei. Soldul datoriei publice guvernamentale garantate prezintă următoarea structură:

A. Garanții guvernamentale acordate în baza legilor speciale înregistrează suma de 1.387,5 milioane lei (384,3 milioane EURO), fiind constituit din 23,7 milioane lei și echivalentul în lei a 505,2 milioane USD, 34,0 milioane EUR și 65,9 mii ruble.

Garanțiile acordate în baza legilor speciale provin în exclusivitate din sectorul bancar și reprezintă daune în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești și angajamente extrabilanțiere garantate în favoarea Băncii Comerciale Române S.A.

B. Alte garanții guvernamentale în sumă de 7.621,2 milioane lei (2.111,0 milioane EURO) cuprinde:

1. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatorii economici în sumă de 7.308,9 milioane lei, respectiv 2024,5 milioane EURO;
2. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de autoritățile administrației publice locale în vederea finanțării lucrărilor de investiții pe Măsura 2.1. a Programului SAPARD și a finanțării de proiecte au reprezentat 312,3 milioane lei, respectiv 86,5 milioane EURO.

În anul 2007 nu au fost emise garanții de stat. În acest an au existat cazuri de neachitare a obligațiilor de plată la extern de către beneficiarii de credite, pentru care Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de garant, a onorat la extern obligațiile asumate prin scrisorile de garanție emise. Este cazul societăților comerciale : SC Contransimex Buc., Romarm-Orăștie, Romarm Carfil, CFR Călători, Termoelectrica, CN Huila PETROSANI, CET Comănești, CET Brașov, Termica Vaslui, ENET Focșani, CET Reșița, CET Zalău, CET Giurgiu, Colterm Timișoara, Proditerm Bistrița, CET Pitești, CN CFR SA, CET Botoșani, CET Brad, CET Bacău, CET Iași, CET Oradea, Termon Onești, CET Târgoviște și CET Calafat, pentru care Ministerul Finanțelor Publice a achitat suma de 633,3 milioane lei.

Pentru recuperarea debitelor, Ministerul Finanțelor Publice a luat măsuri pentru încasarea sumelor achitate la extern, în calitate de Garant, precum și pentru cele datorate la fondul de risc. De asemenea, în baza Ordonanței Guvernului nr. 29/2002 privind instituirea unor măsuri pentru recuperarea creanțelor statului și diminuarea datoriei publice, adoptată prin Legea nr. 324/2002, AVAS a preluat spre valorificare creanțele statului rezultate din plățile efectuate de către Ministerul Finanțelor Publice în contul garanțiilor emise de stat pentru împrumuturi acordate operatorilor economici.

De la beneficiarii de garanții guvernamentale, în contul cărora au fost efectuate plăți, în anul 2007 s-a recuperat suma de 246,1 milioane lei, din care:

- recuperări prin Ministerul Finanțelor Publice - 212,3 milioane lei;
- încasări sume de la AVAS - 33,8 milioane lei.

II. Datoria publică locală

Soldul datoriei publice locale la 31 decembrie 2007, reprezentând 6.174,5 milioane lei (respectiv 1.710,3 milioane EURO), cuprinde datoria publică locală directă în valoare de 5.606,1 milioane lei (1.552,8 milioane EURO) și datoria publică locală garantată în valoare de 568,4 milioane lei (157,5 milioane EURO).

Soldul datoriei publice locale contractată direct de autoritățile administrației publice locale la 31 decembrie 2007 în sumă de 5.606,1 milioane lei (1.552,8 milioane EURO), conform anexei 14 "Contul general al datoriei publice locale la data de 31 decembrie 2007" nu include valoarea de 0,7 milioane lei reprezentând împrumuturile contractate de autoritățile administrației publice locale și garantate de stat pentru finanțarea lucrărilor de investiții pe Măsura 2.1. a Programului SAPARD, întrucât această valoare a fost inclusă în soldul împrumuturilor garantate de stat corespunzător normelor metodologice de elaborare a contului general al datoriei publice aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1059/2008.

Soldul datoriei publice locale garantate la 31 decembrie 2007 a fost în sumă de 568,4 milioane lei (157,5 milioane EURO), conform anexei 15 "Situația garanțiilor locale la data de 31 decembrie 2007".

IV. Finanțarea deficitului bugetar

Deficitul bugetului general consolidat realizat în anul 2007 de 2,4 % din PIB a fost finanțat în principal din surse interne (98,4 %) și în completare din surse externe (1,6 %). Finanțarea deficitului bugetar a fost realizată prin emisiuni de certificate de trezorerie și obligațiuni de stat de tip benchmark pe piața internă, împrumuturi temporare din disponibilitățile contul curent general al trezoreriei statului, din sumele recuperate de AVAS din activele bancare neperformante, împrumuturile destinate finanțării de proiecte și utilizarea de către primăria București a fondurilor neutilizate din emisiunea de Euroobligațiuni lansată în anul 2005. În același scop, în conformitate cu OUG nr. 113/2006 privind înființarea Fondului Național de Dezvoltare, suma de 459,0 milioane lei din veniturile din activitatea de privatizare a fost utilizată pentru finanțarea deficitului bugetar rezultat din cheltuielile destinate finanțării proiectelor de investiții în infrastructura și a altor proiecte prioritare.

NOTĂ

În baza Deciziilor Curții de Conturi nr. 10 și 11/22.12.2008 (prezentate anexat) privind măsurile dispuse pentru înlăturarea deficiențelor constatate și consemnate în rapoartele de control intermediar nr. 24.717 și nr. 24.725/28.11.2008, a fost modificat Contul general al datoriei publice la data de 31 decembrie 2007, și în consecință proiectul de *Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2007*. Deși în baza prevederilor art. 56 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, proiectul de *Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2007* a fost aprobat în ședința de Guvern în luna iulie 2008 și transmis spre aprobare Parlamentului României, este o practică uzuală ca înainte de aprobare în Parlament să se aștepte deciziile Curții de Conturi privind execuția bugetului de stat și contul datoriei publice, urmând ca proiectul de lege modificat să înlocuiască proiectul de lege inițial transmis în luna iulie 2008.

Modificările efectuate în contul general al datoriei publice a statului la 31 decembrie 2007, corespunzător deciziilor Curții de Conturi, au determinat majorarea soldului datoriei publice cu 21,0 milioane lei, soldul datoriei publice fiind în valoare de 82.324,2 milioane lei.



CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

DECIZIA NR. 10

din 22.12.2008

Președintele Curții de Conturi a României,

Examinând constatările consemnate în raportul de control intermediar nr. 24.717/28.11.2008, ca urmare a controlului efectuat la Ministerul Economiei și Finanțelor, privind verificarea *Situației garanțiilor guvernamentale la 31.12.2007*;

Având în vedere prevederile art. 94 și art. 95 din Legea nr. 94/1992, privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

CONSTATĂ:

1. Baza legală înscrisă în *Situația garanțiilor guvernamentale*, pct. A. *Garanții acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatori economici* nu corespunde, în toate cazurile, cu actele normative care au reglementat acordarea garanțiilor guvernamentale pentru împrumuturile respective.

Astfel:

- ✓ • la garanțiile nr. 5301-5307 și 5309-5321, emise pentru un număr de 20 de centrale electrice și termice, s-a înscris ca bază legală HG nr. 1373/2004 modificat cu HG nr. 1794/2004, corect fiind HG nr. 1367/2004 modificat cu HG nr. 1794/2004;
- la garanția nr. 5322, beneficiar SC Electrocentrale București SA, s-a înscris ca bază legală HG nr. 1373/2004 modificat cu HG nr. 1794/2004, corect fiind HG nr. 1367/2004 modificat cu HG nr. 1794/2004;
- la garanția nr. 5323, beneficiar SC Electrocentrale SA Galați, s-a înscris ca bază legală HG nr. 1373/2004 modificat cu HG nr. 1794/2004, corect fiind HG nr. 1734/2004;
- la garanția nr. 5324, beneficiar SC Electrocentrale București SA, s-a înscris ca bază legală HG nr. 1312/2003, corect fiind HG nr. 1312/2003 modificată prin HG nr. 2062/2004;
- la garanția nr. 5325, beneficiar SC Electrocentrale București SA, s-a înscris ca bază legală HG nr. 1312/2004, corect fiind HG nr. 1312/2003 modificată prin HG nr. 2062/2004;
- la garanția nr. 5326, pentru Electrica Banat și Electrica Dobrogea, s-a înscris ca bază legală OG nr. 32/2005, corect fiind OUG nr. 32/2005.

Neconcordanțele menționate au încălcat cerințele rezultate din prevederile art. 30 b) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, conform cărora situațiile financiare anuale trebuie să ofere o imagine fidelă a informațiilor referitoare la activitatea desfășurată.

2. În „*Situația garanțiilor guvernamentale, pct. A. Garanții acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatori economici*”, soldul creditului la 31.12.2007, reprezentând garanții acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatori economici, era de 2.023,72 mil. euro, echivalentul a 7.306, 02 mil. lei.

Din control a rezultat că, datorită neoperării unor trageri aferente unui împrumut, soldul garanțiilor externe la 31.12.2007 a fost diminuat cu suma totală de 0,8 mil. EUR echivalentul a 2,89 mil. lei.

Diferența s-a constatat în cazul garanției nr. 5.238/2003, beneficiar CN Căi Ferate CFR SA, aceasta datorându-se omiterii înregistrării tragerilor efectuate în lunile noiembrie și decembrie 2007 în sumă de 383.775,58 EUR (0,38 mil EUR) și respectiv 421.648,46 EUR (0,42 mil. EUR). Eroarea s-a produs în condițiile în care în raportările beneficiarului din cursul anului 2007 erau evidențiate corect tragerile respective.

Neconcordanța menționată a încălcat cerințele rezultate din prevederile art. 30 b) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, conform cărora situațiile financiare anuale trebuie să ofere o imagine fidelă a informațiilor referitoare la activitatea desfășurată.

Față de cele constatate, în temeiul art. 94 și art. 95 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

DECIDE:

Conducerea Ministerului Economiei și Finanțelor va proceda la :

1. Corectarea bazei legale înscrise în „*Situația garanțiilor guvernamentale, pct. A. Garanții acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatori economici*” la garanțiile guvernamentale nr. 5301-5307 și 5309-5326, conform celor precizate mai sus.

Termen: 31.01.2009

2. Corectarea rulajului și soldului garanției nr. 5238, prin înregistrarea tragerilor din împrumutul garantat în lunile noiembrie și decembrie 2007, cât și corectarea soldului total al creditului la 31.12.2007 de la punctul „*A. Garanții acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatori economici*” din „*Situația garanțiilor guvernamentale*” cu diferența de 0,8 mil. euro echivalentul a 2,89 mil. lei, constatată în cazul garanției externe nr. 5238/2003, beneficiar CN Căi Ferate CFR SA.

Termen: 31.01.2009

De aducerea la îndeplinire a dispozițiilor prezentei decizii răspunde conducerea Ministerului Economiei și Finanțelor, care va comunica la Curtea de Conturi a României - Departamentul II, până la data de 15.02.2009, îndeplinirea măsurilor dispuse.

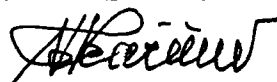
Neaducerea la îndeplinire a prezentei decizii se sancționează potrivit *art.127, lit. b)* din Legea nr. 94/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*cu amendă civilă egală cu salariul de la 2 până la 5 luni al persoanei din vina căreia nu au fost duse la îndeplinire măsurile stabilite*”.

Prezenta decizie poate fi contestată la instanța de contencios administrativ și fiscal, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

Emisă astăzi, 22 decembrie 2008.

PREȘEDINTE
al
Curții de Conturi a României

NICOLAE VĂCĂROIU





DECIZIA NR. 11.

din 22.12.2008

Președintele Curții de Conturi a României,

Examinând constatările consemnate în raportul de control intermediar nr. 24725/28.11.2008, ca urmare a controlului efectuat la Ministerul Economiei și Finanțelor, privind verificarea *Contului general al datoriei publice guvernamentale directe pe anul 2007*;

Având în vedere prevederile art. 94 și art. 95 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

CONSTATĂ:

1. Baza legală înscrisă în contul datoriei publice guvernamentale directe la data de 31 decembrie 2007 nu este corectă, în toate cazurile. Actele normative prezentate în cont nu au ca obiect finanțările rambursabile raportate de Ministerul Economiei și Finanțelor.

Din verificarea efectuată asupra raportării finanțărilor rambursabile contractate cu garanția statului de autoritățile administrației centrale, raportate la pct. E „*Alte finanțări rambursabile*”, s-a constatat că unele actele normative înscrise în cont nu corespund cu baza legală reală.

Au fost încălcate prevederile art. 30 b) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, conform cărora situațiile financiare anuale trebuie să ofere o imagine fidelă a informațiilor referitoare la activitatea desfășurată, cât și cerințele Normelor metodologice pentru înregistrarea și raportarea datoriei publice, aprobate prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.1059/2008.

Constatarea este prezentată la pct. II. 1, pagina nr. 3 din raportul de control intermediar încheiat la Ministerul Economiei și Finanțelor cu nr. 24725/28.11.2008.

2. Perioada pentru care s-au angajat unele finanțări externe cu garanția statului, prezentate de Ministerul Economiei și Finanțelor în contul datoriei publice guvernamentale directe la data de 31.12.2007 nu corespunde cu cea înscrisă în documentele de contractare a finanțării.

Din verificarea efectuată asupra raportării împrumuturilor contractate de autoritățile administrației centrale cu garanția statului, raportate la pct. E „*Alte finanțări rambursabile*” - s-a constatat că există neconcordanțe între datele înscrise în cont și cele rezultate din verificarea documentelor.

→ Au fost încălcate prevederile art. 30 b) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, conform căroră situațiile financiare anuale trebuie să ofere o imagine fidelă a informațiilor referitoare la activitatea desfășurată, cât și cerințele Normelor metodologice pentru înregistrarea și raportarea datoriei publice, aprobate prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.1059/2008.

Constatarea este prezentată la pct. II. 2, pagina nr. 4 din raportul de control intermediar încheiat la Ministerul Economiei și Finanțelor cu nr. 24725/28.11.2008.

3. Ministerul Economiei și Finanțelor a raportat în mod eronat soldul contului datoriei publice guvernamentale directe la data de 31.12.2007

Potrivit prevederilor pct. 5 din Normele metodologice pentru înregistrarea și raportarea datoriei publice, aprobate prin Ordinul nr. 1059/2008, emis de ministrul economiei și finanțelor „*Contul general al datoriei publice guvernamentale se completează pe baza datelor din contabilitatea generală a Trezoreriei Statului pentru finanțările rambursabile care se gestionează de Ministerul Economiei și Finanțelor, cu datele raportate de Banca Națională a României pentru finanțările rambursabile contractate de aceasta în numele statului, și pe baza datelor raportate de ordonatorii principali de credite sau de către regii autonome, societăți comerciale și autorități ale administrației publice locale, în calitate de beneficiari de subîmprumuturi și garanții de stat.*”

Din verificările efectuate s-au constatat o serie de diferențe în raportare, prezentate detaliat la pct. II. 3, paginile 4 - 6 din raportul de control intermediar încheiat la Ministerul Economiei și Finanțelor cu nr. 24725/28.11.2008.

Diferențele constatate denaturează soldul final al finanțărilor rambursabile raportat la data de 31.12.2007 și respectiv soldul contului datoriei publice guvernamentale directe la data de 31.12.2007.

→ Au fost încălcate prevederile art. 30 b) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, conform căroră situațiile financiare anuale trebuie să ofere o imagine fidelă a informațiilor referitoare la activitatea desfășurată, cât și cerințele Normelor metodologice pentru înregistrarea și raportarea datoriei publice, aprobate prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.1059/2008.

Constatarea este prezentată la pct. II. 3, pagina 4-6 din raportul de control intermediar încheiat la Ministerul Economiei și Finanțelor cu nr. 24725/28.11.2008.

4. Înregistrarea în contul datoriei publice guvernamentale directe la data de 31.12.2007 a contractelor de leasing financiar s-a efectuat fără să se precizeze baza legală, respectiv hotărârile Guvernului care autorizează ordonatorii principali de credite să contracteze finanțări de tip leasing financiar, fără să existe copii după documentele primare care să ateste contractarea/angajarea împrumutului (în unele cazuri).

⇒ Raportarea nu include și finanțarea de tip leasing financiar în sumă de 10 milioane euro, de care beneficiază Ministerul Public, în baza Hotărârii Guvernului nr. 605/2005 pentru autorizarea Ministerului Public de a achiziționa tehnică de calcul și servicii aferente prin intermediul unei finanțări de tip leasing financiar. Această omisiune are drept consecință diminuarea datoriei publice creată în baza finanțărilor de tip leasing financiar, respectiv diminuarea datoriei publice totale la data de 31.12.2007.

⇒ Au fost încălcate prevederile art. 30 b) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, conform cărora situațiile financiare anuale trebuie să ofere o imagine fidelă a informațiilor referitoare la activitatea desfășurată, cât și cerințele Normelor metodologice pentru înregistrarea și raportarea datoriei publice, aprobate prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 1059/2008.

Constatarea este prezentată la pct. II. 4, paginile 6 - 8 din raportul de control intermediar încheiat la Ministerul Economiei și Finanțelor cu nr. 24725/28.11.2008.


5. Ministerul Finanțelor Publice a încheiat acorduri de împrumut subsidiar în care a prevăzut utilizarea sumelor provenite din dobânda bonificată la depozitele aflate în contul deschis la o bancă comercială în vederea efectuării tragerilor și din vânzarea caietelor de sarcini pentru plata spezelor și comisioanelor, contrar prevederilor art. 75 din Legea nr. 500/2002 a finanțelor publice potrivit căroră „Orice sumă care se cuvine statului se face venit la bugetul de stat, dacă legea nu prevede altfel.”

Această situație s-a constatat în urma verificării împrumuturilor contractate în anul 2007, raportate la lit. E „Alte finanțări rambursabile”, pct. 5 „Alte finanțări rambursabile”, respectiv:

- a. Acordul de împrumut subsidiar nr. 342/30.11.2007 încheiat de Ministerul Economiei și Finanțelor cu Ministerul Culturii și Cultelor conform HG nr. 933 / 2007 privind aprobarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru finanțarea Proiectului privind finalizarea construcției, renovarea sau reabilitarea clădirilor culturale de interes public din România;
- b. Acordul de împrumut subsidiar încheiat în data de 16.03.2007 între Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Educației și Cercetării conform Legii nr. 40 / 2007 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat finanțării Proiectului privind incluziunea socială;

- c. Acordul de împrumut subsidiar încheiat în data de 16.03.2007 între Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Muncii Solidarității Sociale și Familiei și Agenția Națională pentru Romi conform Legii nr. 40 / 2007 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat finanțării Proiectului privind incluziunea socială
- d. Acordul subsidiar încheiat în data de 18.05.2007 între Ministerul Economiei și Finanțelor și Municipiul București și Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile pentru Proiectul privind serviciile municipale conform Legii nr. 124 / 2007 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind serviciile municipale;
- e. Acordul de împrumut subsidiar încheiat în data de 18.05.2007 între Ministerul Economiei și Finanțelor și Municipiul Arad și Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile pentru Proiectul privind serviciile municipale conform Legii nr. 124 / 2007 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind serviciile municipale;
- f. Acordul de împrumut subsidiar încheiat în data de 18.05.2007 între Ministerul Economiei și Finanțelor și Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile pentru Proiectul privind serviciile municipale conform Legii nr. 124 / 2007 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind serviciile municipale;
- g. Acordul de împrumut subsidiar încheiat în data de 26.03.2007 între Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Culturii și Cultelor referitor la Proiectul „*Reabilitarea monumentelor istorice*” conform Hotărârii nr. 191 / 2007 pentru aprobarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, destinat finanțării proiectului privind reabilitarea monumentelor istorice din România;

Având în vedere că verificarea s-a efectuat la sediul Ministerului Economiei și Finanțelor, nu și la subîmprumutații care derulează împrumuturile de mai sus, nu s-au putut identifica eventualele sume provenite din dobânda bonificată la depozitele aflate în Contul Special și din vânzarea caietelor de sarcini, sume convenite bugetului de stat.

 Au fost încălcate prevederile art. 75 din Legea nr. 500/2002 a finanțelor publice.

Constatarea este prezentată la pct. II.6, paginile 9 – 11 din raportul de control intermediar încheiat la Ministerul Economiei și Finanțelor cu nr. 24725/28.11.2008.

Față de cele constatate, în temeiul art.95 din Legea nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, cu modificările și completările ulterioare,

DECIDE:

Conducerea Ministerului Economiei și Finanțelor va proceda la :

1. Corectarea în proiectul de lege pentru aprobarea Contului general al datoriei publice la 31 decembrie 2007, anexa 12.I „*Contul general al datoriei publice guvernamentale directe*, pct. E „*Alte finanțări rambursabile*”, a bazei legale pentru împrumuturile menționate la pozițiile 221, 224 și 231;
Termen: 31.01.2009
2. Corectarea în proiectul de lege pentru aprobarea Contului general al datoriei publice la 31 decembrie 2007, anexa 12.I „*Contul general al datoriei publice guvernamentale directe*, pct. E „*Alte finanțări rambursabile*”, a perioadei pentru care se angajează finanțarea pentru împrumuturile menționate la pozițiile 128, 129, 184, 231, 242, 245;
Termen: 31.01.2009
3. Efectuarea corecțiilor necesare, după caz, pentru eliminarea diferențelor constatate în raportarea soldului contului datoriei publice guvernamentale directe la data de 31.12.2007;
Termen: 31.01.2009
4. Completarea bazei legale pentru finanțările în sistem leasing raportate în „*Contul general al datoriei publice guvernamentale directe*” și raportarea în „*Contul general al datoriei publice guvernamentale directe*, secțiunea finanțărilor în sistem leasing, a contractului nr. 2380020/16, încheiat între Ministerul Administrației și Internelor și SC Ager Leasing IFN SA, în baza Hotărârii Guvernului nr. 1.322/2005, precum și a contractului de 10 milioane euro încheiat de Ministerul Public în baza Hotărârii Guvernului nr. 605/2005;
Termen: 31.01.2009
5. Amendarea acordurilor de împrumut subsidiar încheiate cu subîmprumutați pentru derularea unor împrumuturi externe, prin eliminarea prevederilor cu privire la utilizarea sumelor provenite din dobânda bonificată la depozitele aflate în contul deschis la o bancă comercială în vederea efectuării tragerilor și din vânzarea caietelor de sarcini pentru plata spezelor și comisioanelor, care contravin prevederilor art. 75 din Legea nr. 500/2002 a finanțelor publice.
6. Termen: 31.03.2009

De aducerea la îndeplinire a prezentei decizii, răspunde conducerea Ministerului Economiei și Finanțelor, care va comunica Curții de Conturi a României până la 30.04.2009 îndeplinirea măsurilor dispuse.

Neaducerea la îndeplinire a prezentei decizii se sancționează potrivit *art.127, lit. b)* din Legea nr. 94/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*cu amendă civilă egală cu salariul de la 2 până la 5 luni al persoanei din vina căreia nu au fost duse la îndeplinire măsurile stabilite*”.

Prezenta decizie poate fi contestată la instanța de contencios administrativ și fiscal în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

Emisă astăzi, 22. decembrie 2008.

PREȘEDINTE
al
Curții de Conturi a României,

NICOLAE VĂCĂROIU

